



Dr. Mladen Yopo H.

Una frontera caliente

Rusia y su “test case” en Ucrania.

Hace unas semanas Rusia trasladó un número considerable de tropas (114 mil de acuerdo al ministerio de Defensa de Ucrania y 150 mil calcula la Unión Europea) y equipamiento militar terrestre, aéreo y marítimo hacia la frontera con Ucrania, al punto que varios gobiernos, incluidos los de Estados Unidos (EE.UU.) y la Unión Europea (UE), han alertado sobre la posibilidad de un ataque este invierno (verano en el hemisferio sur). En este sentido, el jefe de la OTAN, Jens Stoltenberg, llamó a estar atentos al decir que "vemos una concentración inusual de tropas y sabemos que Rusia ha estado dispuesta a utilizar este tipo de capacidades militares antes para llevar a cabo acciones agresivas contra Ucrania", mientras la UE y EE.UU. están dispuestos a hacerle frente a esta tentativa rusa.



Con la deposición por parte del parlamento el 2013 del presidente de Ucrania, Viktor Yanukóvich, por suspender la firma del Acuerdo de Asociación y el Acuerdo de Libre Comercio la UE con el fin de virar hacia un mayor acercamiento político-económico con Rusia, y ante el peligro de perder su influencia geopolítica sobre Ucrania y el Mar Negro, Rusia realizó entre febrero y marzo de 2014 un despliegue militar de tropas con el objetivo de mantener control e influencia en esta zona a la vez de anexar la península de Crimea. La guerra de 2014 dejó más de 14.000 muertos y bajo ocupación rusa se celebró un referéndum de independencia de Crimea y luego de su aprobación, a través de un tratado de reunificación, se incorporó a este territorio a la Federación Rusa el 22 de marzo de 2014 (y Sebastopol).

Ante el avance y toma de Rusia sobre Crimea, por otra parte, los separatistas prorrusos en la región del Donbás autoproclamaron la República Popular de Donetsk y la República Parlamentaria de Lugansk en señal de rechazo hacia las políticas pro europeas (UE y OTAN) que Ucrania estaba perfilando en ese momento. Rusia desplazó a sus “pequeños hombres verdes” u “hombres corteses” (supuestos grupos de autodefensa que usan pistolas y ropas del ejército ruso, que hablan como rusos y cuyos camiones tienen patentes rusas) a esta región para otorgar apoyo militar, económico, ideológico y logístico a los separatistas. Retomando así el conflicto ruso-ucraniano que se mantiene vigente hasta la fecha. Los bandos firmaron un armisticio hace más de un año, lo que llevó a una desescalada de la tensión pero que duró poco. En la primavera pasada del hemisferio norte, el Kremlin realizó

1) Vallejos Griotti, Francisco (2021), “El conflicto entre Rusia y Ucrania no es un conflicto congelado”, Córdoba Global, Centro de Estudios Internacionales. En https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/03/140311_ukrania_rusia_soldados_crimea_jgc <https://cbaglobal.com.ar/el-conflicto-entre-rusia-y-ucrania-no-es-un-conflicto-congelado/>
2) Shevchenko, Vitaly (2014), “¿Quiénes son los ‘hombre de verde’ de Crimea?”, BBC Mundo. En https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/03/140311_ukrania_rusia_soldados_crimea_jgc

ejercicios militares en Crimea y luego dispuso un amplio despliegue de equipo militar pesado cerca de la región del Dombás, el área fronteriza en el este de Ucrania donde se inició el conflicto. Semanas más tarde retiraron las tropas, aunque ahora están de vuelta. De acuerdo al corresponsal de la BBC en Kiev, Zhanna Bezpiatchuk, quien ha cubierto desde el terreno despliegues militares anteriores de Rusia, dice que en otras ocasiones ha habido ejercicios y movimientos militares que, de alguna forma, han justificado las operaciones, algo que no está muy claro ahora. Las tensiones en el área del Dombás se han acrecentado en los últimos tiempos, luego de que el 26 de octubre, el ejército de Ucrania confirmara que había utilizado drones de fabricación turca, la primera vez que Kiev ha empleado esta tecnología en combate, lo que provocó una protesta en Moscú. El portavoz del Kremlin, Dmitry Peskov, condenó la venta de drones turcos a Ucrania y consideró que su adquisición "desestabilizó" la situación.

Un reciente estudio de la Fundación Carnegie para la Paz Internacional señala que una "revisión cuidadosa" del historial del líder ruso con respecto a Ucrania sugiere que están "casi todos los componentes necesarios y las justificaciones para la intervención militar o se están moviendo hacia él". Hoy Moscú aduce públicamente "el pretexto de defender a los ciudadanos rusos" que viven en las áreas controladas por los rebeldes. "Tanto los indicadores a corto como a largo plazo sugieren que Kiev y Washington tienen buenas razones para preocuparse", termina señalando el texto. Esto explicaría que el presidente francés, Emmanuel Macron, conversó con su par ruso para expresarle que Francia estaba lista "para defender la soberanía territorial de Ucrania"; Alemania también alertó sobre "serias consecuencias" en caso de que Moscú agreda al país vecino; y el jefe de las FF.AA. británicas, el general Nick Carter, dijo al diario Times que Reino Unido debería "estar listo" para la guerra con Rusia; por último, el presidente Biden, advirtió que su país no aceptará que Moscú cruce la "línea roja" a medida que aumentan los temores de que el Kremlin esté planeando una inminente invasión de Ucrania.



“

Zhanna Bezpiatchuk, quien ha cubierto desde el terreno despliegues militares anteriores de Rusia, dice que en otras ocasiones ha habido ejercicios y movimientos militares

”

Ucrania tiene una frontera básicamente formada por pantanos, bosques y campos. No hay barreras protectoras, por lo que es muy fácil ingresar al territorio de Ucrania desde Bielorrusia, un área fronteriza de más de 1.000 km de largo. En este escenario geográfico, el secretario de Estado de EE.UU., Antony Blinken, dijo que su país temía que Rusia y Bielorrusia estuvieran utilizando la situación de los migrantes como "cortina de humo" para lanzar una operación en Ucrania. "Hemos visto en el pasado fuerzas de Rusia en las fronteras de Ucrania utilizar algún tipo de pretexto de provocación para luego invadir y básicamente seguir adelante con algo que estaban planeando todo el tiempo", dijo Blinken. De acuerdo, al ministro de Defensa ucraniano, Oleksii Reznikov, "el momento más probable para estar preparados para la escalada será a finales de enero".

Algunas claves factuales y estratégicas

Este es un conflicto que se viene calentado desde hace algún tiempo. El Grupo Wagner, una empresa militar privada con sede en Rusia, apareció en Malí en septiembre, lo que provocó un profundo enfado en Francia. En octubre, Rusia rompió sus relaciones diplomáticas con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Luego vinieron los reportes de que Rusia había acumulado miles de soldados en la frontera con Ucrania provocando que EE.UU. advirtiera que una invasión podría ser inminente. Entretanto, Rusia aparentemente de brazos cruzados miraba como su aliado, el presidente autoritario de Bielorrusia, Aleksandr Lukashenko, orquestar una crisis migratoria en la frontera con Polonia: la UE lo culpa de empujar a migrantes a la frontera de la Unión y fomentar cruces irregulares.

Por su parte, Lukashenko acusó a EE.UU. de construir bases militares de la OTAN en Ucrania utilizándolos con el pretexto de ser centros de entrenamiento. En septiembre, Rusia y Bielorrusia llevaron a cabo ejercicios militares cerca de las fronteras de Ucrania. Lukashenko dijo: "Ellos entienden perfectamente que si de nuevo lanzan una guerrita en el Donbás (territorio al este de Ucrania) o en otro lugar de la frontera con Rusia, Bielorrusia no permanecerá al margen". Recientemente, Rusia y Bielorrusia acordaron prolongar por 25 años más la presencia militar rusa en territorio de la antigua república soviética, a lo que hay que sumar el sistema conjunto de defensa antiáerea.

3) Lima, Lioman (2021), "El nuevo despliegue de tropas rusas en la frontera con Ucrania que preocupa a la Unión Europea y EE.UU.". BBC News Mundo. En <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-59276952>

4) Redacción de El Mostrador (2021), "La fuerte advertencia de Joe Biden a Putin ante el temor de una nueva invasión rusa a Ucrania". En <https://www.elmostrador.cl/noticias/mundo/2021/12/04/la-fuerte-advertencia-de-joe-biden-a-putin->



El Kremlin no ha negado los movimientos militares últimos ("Tenemos derecho a mover tropas en nuestro territorio"), pero ha tildado las sugerencias de una potencial agresión en contra de Ucrania como "incendiarias" y ha culpado a la OTAN de realizar ejercicios militares en el Mar Negro, frente a las costas de Crimea. En la televisión estatal, el presidente Vladimir Putin dijo que Moscú estaba preocupado por los simulacros no anunciados que involucraban a un "poderoso grupo naval" y aviones que portaban armas nucleares estratégicas. También ha dicho que teme que Ucrania intente recuperar las áreas rebeldes por la fuerza, algo que llamó un "aventurerismo muy peligroso". Vladimir Dzhubarov, número dos en el comité de asuntos internacionales del Consejo de la Federación de Rusia, dijo a principios de diciembre que medio millón de ucranianos en las áreas controladas por los rebeldes ahora tienen pasaportes rusos. "Por supuesto, no podemos abandonar a nuestros compatriotas" si piden ayuda a Rusia" (extensión de territorialidad/soberanía por ciudadanía con los pasaportes).

La furia principal de Moscú se ancla en los planes de Kiev de unirse tanto a la OTAN como a la Unión Europea (UE), lo que considera una "amenaza" por las proximidades de estos actores en el territorio ruso y un debilitamiento en su zona de influencia. Tal como lo expuso en julio de 2021, el Putin en el sitio web del Kremlin un relato detallado de la historia de las dos naciones juntas y apuntó contra los líderes actuales de Ucrania por estar ejecutando un "proyecto antirruso", agregando que para aquellos que buscaron poner a Ucrania contra Rusia, "destruirán su propio país". Rusia también está frustrada porque el acuerdo de paz de Minsk de 2015 destinado a detener el conflicto de Ucrania está lejos de cumplirse: no existen acuerdos para elecciones supervisadas de forma independiente en las regiones separatistas, por ejemplo. Entre tanto y además, el Parlamento Europeo le entrega el premio Sájarov del año 2021 a el líder opositor ruso Alexei Navalni, quien no lo podrá recibirlo por estar en prisión.

Si bien Ucrania no es miembro de la OTAN todavía, la alianza militar le ha ofrecido su completo respaldo y asegura estar comprometida en preservar la soberanía de la ex la ex república soviética, que se inclina a fortalecer sus relaciones con Occidente. Putin le ha exigido garantías a la coalición militar de no expandirse y descartar "cualquier movimiento adicional de la OTAN hacia el este y el despliegue de sistemas de armas que nos amenacen en las proximidades del territorio ruso" (amenazó con utilizar armas hipersónicas si se despliega misiles en territorio ucraniano). No obstante, es poco probable que Washington y sus aliados acepten estas presiones, pues ya han señalado que ningún país tiene derecho a vetar las ambiciones de Ucrania de entrar a la OTAN.

El gobierno ucraniano urgió este 1 de diciembre a la OTAN a preparar sanciones económicas contra Rusia ante un presunto plan del Kremlin para avanzar en territorio ucraniano. El ministro de Relaciones Exteriores de ese país, Dmytro Kuleba, se unió a la reunión de los ministros de Relaciones Exteriores de la OTAN en Letonia, desde donde instó a preparar sanciones económicas contra Moscú como medidas "disuasivas", para frenar lo que considera una posible invasión rusa. La mayor herramienta en el arsenal de Occidente son las sanciones económicas como desconectar el sistema bancario de Rusia del sistema internacional de pagos Swift, evitar la apertura del gasoducto Nord Stream 2 de Rusia en Alemania (el regulador de energía de Alemania está debatiendo si da o no su aprobación), medidas dirigidas al Fondo Ruso de Inversión Directa o restricciones a los bancos que conviertan rublos en moneda extranjera.

A estas se adjuntaría el apoyo al ejército ucraniano. La Canciller del Reino Unido, Vicky Ford dijo que los funcionarios británicos están considerando una extensión del apoyo defensivo, desde ya Reino Unido está listo para ayudar a Ucrania a construir dos bases navales: en Ochákiv en el mar Negro y en Berdyansk en el mar de Azov. También se han enviado misiles estadounidenses Javelin (antitanques) a Ucrania y se han entregado a la marina dos lanchas patrulleras de la Guardia Costera estadounidense.

5) Op cit, Lima, Lioman (2021), "El nuevo despliegue de tropas rusas en la frontera con Ucrania que preocupa a la Unión Europea y Estado Unidos".

6) Infobae (2021), "El dictador Lukashenko afirmó que Bielorrusia combatiría junto al bando ruso en una eventual guerra con Occidente". En <https://www.infobae.com/americamundo/2021/11/29/el-dictador-lukashenko-afirmo-que-bielorrusia-combatiria-junto-al-bando-ruso-en-una-eventual-guerra-contra-occidente/>

7) Op cit, Lima, Lioman (2021).

8) Kirby, Paul (2021), "Rusia-Ucrania: 6 claves para entender la escalada de tensión en la frontera entre ambos", BBC News. En <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-59570814>

9) Krukowska, Ewa; Khrennikova, Dina; y Mazneva, Ele <https://www.bloomberglínea.com/2021/10/07/por-que-nord-stream-2-podria-no-estar-listo-para-el-invierno-en-la-ue/na> (2021), "Por qué Nord Stream 2 podría no estar listo para el invierno en la UE", Bloomberg Línea.



Kadri Liik, investigadora en materia de políticas en el Consejo Europeo de Relaciones Exteriores y exdirectora del Centro Internacional para Estudios de Defensa en Estonia, dice que Rusia sigue considerando a Occidente como su principal adversario, pero que su política exterior se guía cada vez más por la necesidad de aprender a operar en un mundo que ya no está dominado por Occidente. El Kremlin actúa con cautela (sin planificación a largo plazo) en un mundo que considera fracturado y complicado, quizás con la excepción de Ucrania cuyo control parece ser un objetivo muy personal del presidente Vladimir Putin. Para navegar por este terreno más complejo, Rusia experimenta (prueba) con intrusiones paramilitares, hace de intermediario para obtener ventajas, se apoya en medidas limitadas o temporales, y a menudo opta por hacer menos en lugar de más. De un modo u otro, eso explica su participación en el Sahel, en Medio Oriente y el Cáucaso.

“

Rusia experimenta (prueba) con intrusiones paramilitares, hace de intermediario para obtener ventajas

”

Por otra parte, Occidente al ver a Rusia como un enemigo implacable, ve conspiración donde podría haber simple caos o inexperiencia. Moscú a menudo comete un error similar y asume que Occidente también quiere acabar con él. Por ejemplo, el viceministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Serguéi Riabkov, expresó que "actualmente no contamos con ellos (con misiles de alcance corto y medio), en nuestro país rige una moratoria unilateral y llamamos a EEUU y la OTAN a sumarse a esta moratoria", señalando que Washington y Bruselas no reaccionan sus propuestas, "actúan a su antojo, a su conveniencia, no quieren tomar en cuenta los intereses de nuestra seguridad"

Estas perspectivas anticuadas y propias de la Guerra Fría, hoy exacerbadas por el aislamiento impuesto por la pandemia, en el mejor de los casos conducen a la incomprensión y, en el peor, a la confrontación. Y cuando hay una amenaza tangible de

escalada como en Ucrania, es aún más importante que cada parte vea a la otra con claridad. Por lo mismo, aquí es válida las apreciaciones del presidente ucraniano, Volodímir Zelenski, quien dijo que "debemos decir la verdad de que no podremos detener la guerra sin negociaciones directas con Rusia" En este entendido también se reunieron el secretario de Estado de EE. UU., Antony Blinken, y su homólogo ruso, Sergei Lavrov, en Estocolmo. Antes de la videollamada de dos horas entre Putin y el presidente de EE.UU., Joe Biden, este 7 de diciembre, cinco líderes occidentales hicieron un llamado a Moscú para "bajar las tensiones". Sin embargo, hasta ahora Putin ha desestimado el llamado a un diálogo directo.

No cabe duda de que todos los movimientos de Moscú tienen un objetivo (prueba estrategias para este mundo incierto). Además de no quedar atrapado en las disputas EE.UU.- China, Moscú espera recrearse como una potencia "imperial" anexando territorios de la ex Unión Soviética (una sola Rusia, parafraseando la política de Pekín) y a través de lograr una influencia regional (en África occidental, Medio Oriente y los Balcanes) con el fin de mejorar su poder de negociación en este futuro incierto. La intervención de Rusia en Siria, por ejemplo, pudo haber comenzado como un intento de evitar la caída del régimen de Bashar al Asad, algo que chocaba con la posición de Occidente. Pero hoy se trata de una influencia regional y de las ventajas que conlleva (ej, venta de armas probadas en combate), entre ellas el estatus de agente de poder global y la capacidad de conseguir que Arabia Saudita considere las opiniones de Rusia a la hora de decidir las tarifas de producción de petróleo. Occidente, centrado en la vieja imagen de Rusia como un adversario astuto, pasa por alto la mayor parte de esta situación.

El reciente ejercicio naval conjunto de Rusia con Asean es parte de un esfuerzo más amplio y a largo plazo para seguir siendo un actor regional serio. Ya es el mayor proveedor de armas del sudeste asiático. Lo mismo ocurre con la reciente cumbre telemática entre Putin y Xi Jinping, donde además de destacarse el aumento del intercambio comercial entre ambos (alcanzó en los primeros nueve meses del año 2021 los US\$ 100.000 millones de dólares,) se destacó un nuevo modelo de cooperación entre ellos basado en la no injerencia en asuntos internos, el respeto por los intereses mutuos y la determinación de convertir la frontera común en un cinturón de paz eterna y de buena vecindad. Y aunque China y Rusia no son aliados globales (pero si en asuntos específicos como la Organización de Cooperación de Shanghái para contrarrestar las amenazas a la paz y seguridad), el actual estado de su relación "supera ese nivel por su efectividad" expresaron las autoridades de Moscú al obtener el apoyo de Xi en el pulso para obtener garantías de seguridad vinculantes de Occidente para Rusia, en el marco de sus tensiones con Ucrania. Hoy, en todo caso, el escenario bélico ruso-ucraniano sigue abierto.

Fin.



Dr. Mladen Yopo H.
Phd en Ciencia Política
Universidad De Leiden

10) "Putin y Xi destacan nivel sin precedente de relaciones entre Rusia y China", DW. En [https:// www.dw.com/es/putin-y-xi-destacan-nivel-sin-precedentes-de-relaciones-entre-rusia-y-china/a-60125953](https://www.dw.com/es/putin-y-xi-destacan-nivel-sin-precedentes-de-relaciones-entre-rusia-y-china/a-60125953)